

**Kommunledningsförvaltningen**  
Kenth Svensson, 0435-55007  
kenth.svensson@orkelljunga.se

# Risk- och Sårbarhetsanalys 2016

**Antagen av kommunstyrelsen 2016-12-07, § 212**

c:\users\kommun\appdata\local\microsoft\windows\temporary internet files\content.outlook\inj4pm2e\original risk och sårbarhetsanalys 2016.docx

Örkelljunga kommun

Postadress  
Kommunledningsförvaltningen  
286 80 Örkelljunga

Webbplats  
[www.orkelljunga.se](http://www.orkelljunga.se)

Besöksadress  
Biblioteksgatan 10

E-post  
[kommunkontor@orkelljunga.se](mailto:kommunkontor@orkelljunga.se)

Telefon  
0435-550 00 vx

Fax  
0435-545 40

Organisationsnr  
212000-0878

Bankgiro  
5250-6847

## **Sammanfattning**

Kommunens Risk- och sårbarhetsanalys 2016 förändras genom att de olika avsnitten från tidigare år anpassas enligt MSB:s anvisningar och förslag från länsstyrelsen efter tillsyn våren 2016. Under 2016 har arbetet med risk- och sårbarhetsanalys utförts med hjälp av programmet IBERO. Detta arbete kommer att fortsätta 2017 i samband med att nya delområden hanteras. Metoden har tillämpats 2016 tillsammans med företrädare för verksamheterna VA, Örkelljunga Fjärrvärmeverk, Räddningstjänsten Skåne Nordväst och området Energiförsörjning.

## Innehåll

<b>1</b>	<b>Beskrivning av kommunen och dess geografiska område.....</b>	<b>5</b>
1.1	Örkelljunga kommun.....	5
1.2	Kommunorganisationen.....	6
1.3	Familjen Helsingborg, Nordvästra Skåne.....	6
1.4	Örkelljunga Civilförsvarsförbund och Trossamfunden.....	7
<b>2</b>	<b>Beskrivning av arbetsprocess och metod.....</b>	<b>8</b>
2.1	Målsättning.....	8
2.2	Arbetsprocesser.....	8
2.3	Beskrivning av risk – och sårbarhetsarbetet i Örkelljunga kommun..	8
2.4	Trygghetsvandringar.....	9
2.5	Libero 2016.....	9
<b>3</b>	<b>Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.....</b>	<b>10</b>
<b>4</b>	<b>Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet.....</b>	<b>13</b>
4.1	Kritiska beroenden, drivmedel.....	13
4.2	Kritiska beroenden, telefoni, internet.....	13
4.3	Kritiska beroenden, el.....	13
4.4	Kritiska beroenden, fjärrvärme.....	13
4.5	Kritiska beroenden, vattenförsörjning.....	13
<b>5</b>	<b>Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område.....</b>	<b>14</b>
5.1	Riskinventering och värdering.....	14
5.2	Inträffade händelser.....	14
5.3	Utvalda risker.....	14
5.4	Identifierad risk. Vatten.....	14
5.5	Identifierad risk. Energiförsörjning.....	14
5.5.1	Elbortfall.....	14
5.5.2	Värme och kyla.....	15
5.5.3	Fjärrvärme.....	16
5.5.4	Drivmedel.....	16
5.6	Identifierad risk, väghållning. Farligt Gods.....	17
5.7	Identifierad risk, smittskydd för människor. Pandemier.....	17
5.8	Identifierad risk. Social oro,.....	18
5.8.1	Social oro, Integration.....	19
5.8.2	Social oro, Klotter, buskörningar, skolbränder.....	19
5.9	Identifierad risk, 2:4 anläggning.....	19
<b>6</b>	<b>Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område.....</b>	<b>20</b>
6.1.1	Identifierad sårbarhet, POSOM.....	20
6.1.2	Identifierad sårbarhet, Rakel.....	20
6.1.3	Identifierad sårbarhet, Informationssäkerhet.....	20
6.1.4	Identifierad sårbarhet, WIS.....	20
6.1.5	Lokalt Krishanteringsråd.....	21

<b>7</b>	<b>Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat.....</b>	<b>22</b>
7.1	Redovisning av uppdrag med anledning av RSA 2016 .....	22
7.1.1	Reservverk till Skånes Fagerhult .....	22
7.1.2	Etablera Posomverksamhet.....	22
7.1.3	Ökar antalet olyckor på E4 an? .....	22
7.1.4	ORSA - Ökad kunskap till risk- och sårbarhetsarbetet? .....	22
7.1.5	Kan ett integrationsarbete öka tryggheten i kommunen? .....	22
7.1.6	Flyttning av industri, 2:4 anläggning .....	22
7.2	Uppdrag 2017 med anledning av RSA .....	23
7.2.1	Reservverk till Skånes Fagerhult .....	23
7.2.2	Posom 2017 .....	23
7.2.3	Ökar antalet olyckor på E4 an? .....	23
7.2.4	Fjärrvärme.....	23
7.2.5	Drivmedel och Beroendeanalys .....	23
7.2.6	Våldsamt skyfall .....	23
7.2.7	Integration av uppgifter enligt LSO och LEH .....	24
7.3	Uppdrag: 2018 med anledning av RSA .....	24
7.3.1	Ny Borra .....	24
7.3.2	Trygghetsvandringar .....	24
<b>8</b>	<b>Kontinuitetsplanering .....</b>	<b>25</b>

# 1 Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

## 1.1 ÖrkeUjunga kommun

ÖrkeUjunga kommun ligger i den nordvästra delen av Skåne vid gränsen till Halland och Småland. ÖrkeUjunga kommun består av flera tätorter, bland annat ÖrkeUjunga, Eket, Åsljunga och Skånes Fagerhult. I kommunen, som har en yta på 320 kvadratkilometer bor ca 10 000 invånare. Befolkningstätheten uppgår till 30 invånare per kvadratkilometer.

### Bra kommunikationer

Vägkommunikationerna är goda, bland annat genomkorsar E4:an kommunen med bl a direktinfaller till kommunens tätorter. Hamnen i Helsingborg, flygplatsen i Ängelholm och stambanan i Hässleholm ligger alla inom en halvtimmes bilfärd från ÖrkeUjunga.

Avstånd till ÖrkeUjunga

Halmstad 60 km

Ängelholm 30 km

Helsingborg 50 km

Malmö 100 km

Hässleholm 40 km

Kristianstad 70 km

Stockholm 510 km



De största arbetsgivarna i kommunen är Continental Bakeries North Europe AB, KB Components AB, Ekets Mekaniska AB, Nolato Lövepac AB och ÖrkeUjunga kommun.

## 1.2 Kommunorganisationen

Kommunens politiska organisation består förutom kommunfullmäktige, av kommunstyrelse, socialnämnd, utbildningsnämnd, samhällsbyggnadsnämnd kultur- och fritidsnämnd och överförmyndarnämnd. Inom kommunen finns två helägda bolag, Örkelljungabostäder AB och Örkelljunga Fjärrvärmeverk AB.

Räddningstjänsten hanteras inom kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst, inkluderande kommunerna Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga. Miljövårdsfrågor hanteras inom Söderåsens Miljövårdsförbund, bestående av kommunerna Örkelljunga, Perstorp, Klippan, Svalöv och Bjuv. Avfallshanteringen utförs av Närab AB för kommunerna Örkelljunga Perstorp och Klippan.

## 1.3 Familjen Helsingborg, Nordvästra Skåne

Familjen Helsingborg är ett samarbetsorgan mellan kommunerna Bjuv, Båstad, Helsingborg, Höganäs, Klippan, Landskrona, Svalöv, Åstorp, Ängelholm, Perstorp och Örkelljunga. Syftet med samarbetet är att driva gemensamma frågor som gynnar regionen. Familjen Helsingborg samarbetar främst inom områdena näringsliv, turism, infrastruktur, kollektivtrafik, utbildning, boende, trygghetsfrågor, kultur, bibliotek m m.



#### **1.4 Örkelljunga Civilförsvarsförbund och Trossamfunden**

I kommunen bedrivs ett aktivt arbete av Örkelljunga Civilförsvarsförbund. Under 2015 tecknades avtal med kommunen om deltagande vid extraordinära händelser om kommunen finner behov att begära extra resurser. Föreningen har varit aktiv i arbetet med att ordna hjärtstartare till kommunen, föreningar och näringsliv. I kommunen finns flest hjärtstartare i Sverige i förhållande till folkmängden. Föreningen har även tillsammans med kommunen varit initiativtagare till genomförandet av en vattendag och är därmed utbildad för att vara behjälplig vid utdelandet av vatten från vattentankar.

Kommunens Trossamfund har enligt tradition varit engagerade i arbetet med Posomverksamheten. En nystart med Posomverksamhet i Örkelljunga är på gång.

## **2 Beskrivning av arbetsprocess och metod**

### **2.1 Målsättning**

Risk- och sårbarhetsanalysen ska fungera som grund för allt säkerhets- och trygghetsarbete i Örkelljunga kommun. Resultaten ligger till grund för en samlad bild av kommunens förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet och att motstå och hantera risker som kan leda till en extraordinär händelse.

Genom att identifiera risker och sårbarheter kan lämpliga planer tas fram och åtgärder vidtas. Riskbilden och åtgärdsplaner kommer att följas upp fortlöpande och resultatet av risk och sårbarhetsanalysen ska sammanställas och rapporteras till länsstyrelsen i enlighet med föreskrifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB). Myndigheten har utarbetat nya föreskrifter för kommuners risk- och sårbarhetsanalyser enligt MSBFS 2015:5.

### **2.2 Arbetsprocesser**

Arbetsprocessen har tidigare genomförts med intervjuer tillsammans med representanter från kommunens förvaltningar, möten med Örkelljunga Civilförsvarsförbund samt kunskapsinhämtning. Den ursprungliga Risk- och sårbarhetsanalysen utarbetades med hjälp av Rosa-metoden. Den senaste analysen har utförts med stöd av programmet IBERO. Under verksamhetsåret inhämtas kunskap och erfarenheter från beredskapssamordnarna i familjen Helsingborg samt samarbetsorganet Lokal-Regionala Rådet, Familjen Helsingborg, som har representanter från myndigheter, näringsliv, kommuner och föreningar inom området familjen Helsingborg.

### **2.3 Beskrivning av risk – och sårbarhetsarbetet i Örkelljunga kommun**

Risk- och sårbarhetsanalysarbetet i Örkelljunga kommun startade 2007. Processen började med en riskinventering som syftade till att identifiera ett antal risker och sårbarheter som deltagarna upplevde som angelägna i kommunen. En risk kan ha många olika betydelser beroende på vem man frågar och vilken erfarenhet man har. Därför skrevs en riskbeskrivning till varje risk. Sammanlagt blev det 90 risker som man kategoriserade in i huvudkategorierna, naturrelaterade, sjukdomar, systemsammanbrott, olyckor, social oro och sabotage.



Därefter gjordes en bedömning av de 90 riskerna. Processen var indelad i olika delar

Riskvärdering

Konsekvensbeskrivning

Riskenivå

Hanteringsförmåga

Hanteringsnivå

Scenarion

Resultat

Det stora antalet risker (90 ST) är för många att hantera under en mandatperiod. Riskgruppen valde därför att prioritera 21 utav riskerna som sedan lagts in under huvudkategorierna Vatten, Elbortfall, Social oro, Olyckor – Farligt gods samt Pandemi. Ambitionen är att eliminera eller reducera dessa risker genom att arbeta med dem under innevarande och kommande mandatperioder.

Kompletterande risk- och sårbarhetsanalyser har därefter inlämnats till länsstyrelsen 2012, 2013, 2014, och 2015

## **2.4 Trygghetsvandringar**

En viktig del i kommunens konkreta risk- och sårbarhetsarbete är trygghetsvandringar.

Dessa genomförs med regelbundenhet i kommunens tätorter. Vid dessa vandringar medverkar representanter från olika delar av samhället. Det är representanter från bl. a kommunens förvaltningar, föreningar, skolungdomar handikapporganisationer och pensionärsorganisationer. Uppkomna risker och missförhållanden åtgärdas omedelbart eller om det är förenat med stora kostnader framförs önskemål om anslag till kommunstyrelsen. Trygghetsvandringarna genomförs metodiskt och resultatet presenteras på kommunens hemsida.

## **2.5 Libero 2016**

För 2016 förändrades arbetet med risk- och sårbarhetsanalyserna genom tillämpning av programmet IBERO. Metoden har utförts tillsammans med representanter för Örkelljunga Fjärrvärmeverk, Räddningstjänsten Skåne Nordväst, RSNV, samhällsbyggnadsförvaltningen samt VA-enheten. Resultatet från de olika delomgångarna finns i särskilda rapporter. Förslaget är att dessa genomgångar fortsätter med olika förvaltningar och ansvarsområden som finns upptagna i programmet. Följderna och effekterna från olika områden kommer att visa aktuella samband för respektive områden och ge en helhetsbedömning.

### 3 Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område

Identifiering av samhällsviktig verksamhet gjordes under kommunens STYRELS-projekt, dels under 2012, dels under 2015.

Tabellen nedan är en anpassning av den förteckning som presenteras i MBS:s faktablad *Samhällsviktig verksamhet* och tabellen redovisar samhällsviktig verksamhet i Örkelljunga kommun.

Verksamhet	Sektor	Samhällsviktig verksamhet i Örkelljunga kommun
Elförsörjning	Energiförsörjning,	Matning, mottagning och distribution av el till hushåll och verksamheter  EON
Fjärrvärme-Försörjning	Energiförsörjning, Örkelljunga	Produktion, matning och distribution av fjärrvärme till bostäder och verksamhetslokaler.  Örkelljunga Fjärrvärmeverk AB
Drivmedelsförsörjning	Energiförsörjning	Distribution av drivmedel till tankställen  Respektive bolag
Dricksvattenförsörjning	Kommunalteknisk försörjning	Matning, tryckstegring, lagring och distribution av dricksvatten.  Örkelljunga kommun
Avloppshantering	Kommunalteknisk försörjning	Hantering av avloppsvatten  Örkelljunga kommun
Avfallshantering	Kommunalteknisk Försörjning	Hämtning av avfall från hushåll och verksamheter  NÅRAB AB
Snöröjning	Kommunalteknisk försörjning	Plogning och halkbekämpning samt bortforsling av snö  Örkelljunga kommun
Räddningstjänst	Skydd och säkerhet	Räddningsstationer  Räddningstjänsten Skåne Nordväst, RSNV

Polis	Skydd och säkerhet	Polishus Ängelholms Polisdistrikt
Primärvård	Hälso-och sjukvård	Hälsocentraler Region Skåne Privat bolag
Omsorg om äldre och funktionsnedsatta	Hälso- och sjukvård samt omsorg	Särskilda boenden i kommunal och enskild regi samt hemtjänst Örkelljunga kommun
Omsorg om barn	Barnomsorg	Förskoleverksamhet samt skolbarnomsorg Örkelljunga kommun
Krisledning	Offentlig förvaltning	Kommunens centrala krisledning samt förvaltningarnas krisledningar.
Krisinformation	Offentlig förvaltning	Kommunens krisinformationsorganisation.
Nät för telefoni och dataöverföring	Information och kommunikation	Nät för fast och mobil telefoni, internet samt kommunens intranät. Privata operatörer, leverantör till kommuner i Skåne är Telenor
Tjänster baserade på elektronisk kommunikation	Information och kommunikation	SOS Alarm och larmanläggningar.
Radio	Information och kommunikation	Närradio Örkelljunga närradioförening
Post	Information och kommunikation	Mottagning och distribution av post Postnord
Livsmedel	Livsmedel	Distribution av livsmedel Privata bolag

Bankkontor	Finansiella tjänster	Betalningsförmedling, kontantförsörjning Swedbank
Uttagsautomater	Finansiella tjänster	Kontantförsörjning  Swedbank
Utbetalnings- kontor för sjuk- och arbetslöshets försäkringen	Socialförsäkringar	Utbetalningar från sjuk – och arbetslöshetsförsäkringar  Försäkringskassan
Jordbruk	Livsmedel	Jordbruk

## **4 Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet**

### **4.1 Kritiska beroenden, drivmedel**

Kommunen är beroende av transporter av livsmedel och andra förnödenheter till samhällsviktiga verksamheter via vägnätet.

Kommunen har inte längre egen bensin- och dieseldepå. Vid elavbrott krävs tillgång till bensinstationer som har eller kan förses med reservverk. Drivmedel behövs för att kunna utföra transporter framförallt inom hemtjänsten och för maskiner och fordon inom gata-park. Även kommunens reservverk är beroende av drivmedel vid elavbrott.

### **4.2 Kritiska beroenden, telefoni, internet**

Kommunikation via mobiltelefon, fast telefon och e-post är vitalt för alla verksamheter. Arbetet med informationssäkerhet har uppmärksammats från centralt håll. I den händelse kommunen kommer att gå samman med närliggande kommuner i gemensam organisation inom IT-området kommer automatiskt personella resurser tillskapas för att hantera frågor om informationssäkerhet. Beroendet av fungerande kommunikation gäller både internt och externt.

### **4.3 Kritiska beroenden, el**

Elen har under flera år utgjort det största kritiska beroendet inom kommunen. Situationen har förändrats efter det att EON investerat mer än 200 miljoner kronor med nya ställverk och nedgrävda ledningar i kommunen. Inom kommunorganisationen finns sedan tidigare flera reservverk. Givetvis är elberoendet av avgörande betydelser och skulle bortfall inträffa leder det till avbrott även i telefoninätet. Situationen har radikalt förbättrats under de senaste åren genom flera överläggningar mellan kommunen och EON:

### **4.4 Kritiska beroenden, fjärrvärme**

Vid ett bortfall av fjärrvärmeleveranser, vid lägre utomhustemperaturer, till samhällsviktiga delar av bebyggelsen uppstår en kritisk faktor med kyla i boenden.

### **4.5 Kritiska beroenden, vattenförsörjning**

Kommunen har ett avtal som anger att Trafikverket skall förse kommunen med vatten motsvarande den borra som är placerad inom E4 ans sträckning. Trafikverket har under 12 år undersökt möjligheten att få fram en ny borra. Situation verkar mycket förhoppningsfull om att avtalet kommer att förverkligas.

## **5 Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område**

### **5.1 Riskinventering och värdering**

Riskinventeringen ska ge en översikt av risker, situationer och händelser som skulle kunna leda till allvarliga störningar och extraordinära händelser inom kommunens geografiska område. Inventering görs kontinuerligt och resulterar i en riskmatris samt åtgärdspaket.

### **5.2 Inträffade händelser**

De större stormarna Gudrun och Per har åstadkommit stor förödelse i kommunen. Vid stormarna 2014 har flera av TeliaSoneras master blivit utslagna p g a åska. Under 2013 har en stor mossbrand ägt rum i Flåssmyr där ett flertal räddningstjänster varit inkopplade plus räddningshelikoptrar, bandvagnar samt hemvärn och försvarsmakt.

### **5.3 Utvalda risker**

Efter genomförda risk- och sårbarhetsinventeringar har kommunen valt att arbeta med riskerna under huvudkategorierna vatten, el, social oro, pandemi och farligt gods. Ambitionen är att eliminera eller reducera dessa risker genom att arbeta med dem under innevarande och kommande mandatperioder. Fr o m 2016 har inventering gjorts med hjälp av programmet IBERO för VA, Fjärrvärme och Elförsörjning.

### **5.4 Identifierad risk. Vatten**

Produktion och distribution av dricksvatten är ett av kommunens viktigaste åtaganden. Kommunen måste aktivt arbeta för att eliminera yttre påverkan på dricksvattenförsörjningen. Problemområden måste identifieras och säkerhetsanpassas. Under 2013 utarbetades en plan för nödvattenförsörjning. Planen tillämpades till vissa delar när en vattenförorening uppstod i Skånes Fagerhult 2014.

År 2002 byggdes en ny del av Europaväg 4 genom Örkelljunga kommun. Den nya sträckningen placerades i närheten av en av kommunens vattentäkt, vilket utgör ett hot mot kommunens vattenförsörjning. Trafikverket letar efter en ersättningstäkt till kommunen. Detta arbete har pågått i 12 år. Resultatet från provborringarna 2015/2016 är mycket positivt.

### **5.5 Identifierad risk. Energiförsörjning**

#### **5.5.1 Elbortfall**

Kommunen, näringslivet och allmänheten är beroende av elförsörjning. Tillgång till el är också en förutsättning för att all annan teknisk försörjning ska fungera. El behövs för såväl produktion, distribution som användning av vatten, fjärrvärme, samt för avlopps-avfalls- och materialhantering. Elektroniska kommunikationer är i hög grad beroende av el för att fungera.

Avbrott eller störning i kommunaltekniska system (dricksvattenförsörjning och avloppssystem) hotar i första hand människor och djur. Även ekonomiska värden och förtroendet för kommunen står på spel.

För distribution av el inom hela Örkelljunga kommun svarar EON. Kommunen har under åren vid ett flertal tillfällen drabbats av elavbrott i samband med väderstörningar.

EON har efter stormarna Gudrun och Per investerat ca 200 miljoner kronor i Örkelljunga kommun till nya transformatorstationer och nedgrävda ledningar. Antalet elavbrott har därefter minskat markant men ändå uppstått vid stormarna Sven och Simone. EON har därefter inom utsatta områden grävt ned ledningar för ytterligare 10 miljoner kronor 2014/2015.

Örkelljunga kommun har arbetat aktivt med att förse sina lokaler med reservverk. Det innebär att kommunens äldreboenden har reservverk liksom ledningsplatserna i kommunhuset och räddningsstationerna i Örkelljunga och Skånes Fagerhult. Civilförsvarsföreningen ombesörjer utdelning av mindre elverk, gasolkaminer och fotogenkaminer. För VA-verksamheten finns ett flertal aggregat.

Tryckstegringsanläggningen vid Skåneporten saknar reservverk. Kommunen har ett antal mobila verk att tillgå och s.k. handskar har placerats vid kommunens trygghetspunkter.

Kommunstyrelsen har under 2015 uppdragit åt Kommunfastigheter att lämna förslag på lösning hur allmänheten i de norra delarna av kommunen kan få tillgång till ett reservverk. Detta uppdrag har framflyttats till 2017.

Kommunfastigheter har även tagit fram en inventering av reservverk. I avvaktan på att särskild prioriteringslista för elverken inte fastställts gäller att kommunfastigheter ombesörjer prioriteringen i akutskedet och krisledningen därefter har möjlighet att göra omprioriteringar. Särskild prioriteringslista kan utarbetas efter olika scenariedömningar

### 5.5.2 Värme och kyla

Det är angeläget att kommunen i framtiden beaktar en strategi för agerandet vid extrem värme eller kyla.

I en strategi kan behandlas bl a följande:

Invanarnas köldkänslighet kan relateras till ålder, hälsa och medicinering.

Befolkningens fördelning på ålder, vårdbehov och speciellt boende ger viktig vägledning om potentiellt hjälpbehov och vilka resurser som krävs för att hantera en värmekris.

Bebyggelse- och fastighetsbeståndets karaktär och uppvärmningssystem ger viktig information om hur snabbt åtgärder måste sättas in. Behovet av stöd och hjälp avgörs utifrån en sammanvägning av befolkningens köldkänslighet och bebyggelsens utkylningsegenskaper.

Behovet av värmestugor ökar om människor behöver evakueras till uppsamlingsplatser, där de kan tas emot.

Kriser skapar ett stort informationsbehov hos kommunens invånare och företag. Med förebyggande upplysning och förberedd krisinformation kan konsekvenserna av ett större elbortfall begränsas.

Det kan kartläggas vilka som har alternativa värmesystem liksom var sårbar befolkning finns. Uthållighet behöver också planeras och som en viktig del i detta arbete är samverkan med frivilliggrupper.

SMHI har idag som rutin att informera kommunerna vid risk för extrem kyla och extrem värme samt skyfall. Länsstyrelsen, Kommunförbundet Skåne och Region Skåne har utarbetat information och checklistor vid värmebölja/höga temperaturer för kommunens vård- och omsorg samt primärvården i Skåne Socialförvaltningen i Örkelljunga har utarbetat en plan för hemtjänsten som berör Rutiner vid oväder. Civilförsvarens förening hanterar trygghetspunkter i kommunen som är placerade på Tallgården, Örkelljunga och i skolorna i kommunens övriga tätorter.

### 5.5.3 Fjärrvärme

Örkelljunga kommun har ett helägt bolag, Örkelljunga Fjärrvärmeverk AB, för produktion och distribution av fjärrvärme i Örkelljunga tätort. Verksamheten styrs genom aktiebolagslagen och genom direktiv som årligen lämnas av kommunfullmäktige.

För de lokaler som värms med fjärrvärme blir produktion och distribution av värmen en kritisk faktor vid ett eventuellt bortfall. Fjärrvärmeverket har redundans och ett fast reservkraftsaggregat på 180 kVa.

### 5.5.4 Drivmedel

Många funktioner i samhället försvåras eller upphör utan normal bränsleförsörjning och därför måste bränsleförsörjningen vara pålitlig och trygg. Riskerna som finns kopplade till försörjningen av drivmedel är av såväl global som nationell/regional karaktär och utgörs exempelvis av ett stort beroende till el (elavbrott leder till att det inte går att tanka) och import av oljeprodukter (utslagning av svenska eller utländska raffinaderier ökar transportbehovet av oljeprodukter inom Sverige).

Ett elavbrott leder omedelbart till att det inte går att tanka eftersom tankställena i regel inte har reservverk som startar automatiskt vid elavbrott. Ett elavbrott leder efter ett antal timmar även till bortfall av de för tankställena nödvändiga elektroniska kommunikationerna. Detta hindrar helt eller delvis möjligheterna att tanka eftersom t.ex. uppumpning av bränsle, betalning, order om påfyllnad, lager- och försäljningsstatistik kräver kommunikation med centrala informationssystem. Även om orten där tankstället finns har el, kan kommunikationsnäten vara påverkade av elavbrott vilket medför att det inte går att tanka.

Konsekvenserna av att en depå slås ut beror bland annat på om det finns möjlighet för bolagen att samverka kring distributionen. På orter där det finns fler än en depå, är möjligheterna till samverkan goda.



Användare och kommuner bör överväga behovet av lokala lösningar för bränsle- och drivmedelsförsörjning vid omfattande störningar i energiförsörjningen (t.ex. långa elavbrott och störningar i logistikkedjan för bränsle- och drivmedel). Kommunens egen tank i Örkelljunga på 10.000 liter bensin har tagits bort p.g.a. osäkerhet om att förorenad miljö skulle kunna uppstå. Tankstället 73 an i Skånes Fagerhult har reservverk och möjlighet att nyttja sin bränsledepå vid elavbrott. Däremot finns inget avtal om att 73:an ska tillhandahålla kommunen bränsle från denna anläggning.

För att säkerställa drivmedelsförsörjningen gällande kommunens egen samhällsviktiga verksamhet kan man ta fram en egen drivmedels- och bränsleförsörjningsplan som innehåller information om bränslebehov, tankningsschema, bränslelager, avtal med bränsleleverantörer, logistik för tankning och mall för tankningsjournal. Åtgärder avvaktas tills efter det att länsstyrelsen svarat på önskemål från beredskapssamordnarna inom familjen Helsingborg om en nationell plan för drivmedelshanteringen.

## **5.6 Identifierad risk, väghållning. Farligt Gods**

Farligt gods som passerar Örkelljunga kommun innebär risk för utsläpp av kemiska ämnen. Det är känt att den totala mängden farligt gods som transporteras på landets vägar är mycket stor, men för närvarande finns ingen detaljerad tillförlitlig information om dessa transporter.

Under 2013 meddelades att transporter av farligt gods till företag i Perstorp inte trafikerade Örkelljunga kommun. Under åren har förnyade kontakter tagits med Trafikverket för att inventera farligt gods på E4 an. Olyckor uppstår alldeles för ofta på E4:an och räddningstjänsten gör dagliga insatser.

MSB anger i en rapport däremot följande:

*Med hänsyn till att dagens statistik är av varierande kvalitet och att befintliga register inte bedöms gå att använda för statistikändamål är slutsatsen att det i dagsläget inte går att sammanställa statistik om flöden av farligt gods. En ny insamling skulle innebära en ökad uppgiftslämnarbörda och kräva samfinansiering för genomförande. Även om nya data kan samlas in är det inte säkert att statistiken kan publiceras på den nivå som efterfrågas med hänsyn till rådande lagstiftning.*

*Trafikverket har kunnat konstatera att det inte finns någon tydlighet i lagstiftningen vad gäller farligt godsuppgifter. Det verkar vara så att lagstiftningen är ofullständig och detta behöver fortsätta att utredas.*

## **5.7 Identifierad risk, smittskydd för människor. Pandemier**

Den största infektionsrisken mot befolkningen är de smittor som sprids oavsiktligt. När det gäller objektburen smitta påverkas den oftast av mänsklig teknologi, antingen genom störningar i denna eller som en oönskad biprodukt. Några exempel är legionella utbrott där vattensystem eller kylsystem är inblandade samt utbrott på sjukhus med multiresistenta bakterier. Ett tillräckligt omfattande eller allvarligt utbrott påverkar de dagliga verksamheterna som är nödvändiga för att vårt samhälle ska fungera, som t e x livsmedelsförsörjning, sophämtning, transporter och sjukvård. Ordet epidemi används oftast vid större utbrott. En pandemi är en epidemi

som berör stora delar av världen, till exempel när det uppstår en ny influensavariant.

I samband med arbetet med Pandemifrågor togs ett handlingsprogram fram och kommunen genomförde åtgärder i samverkan inom hela kommunen.

### **5.8 Identifierad risk. Social oro,**

Jämfört med andra kommuner i samma storlek är Örkelljunga en lugn kommun med relativt låg risk att bli utsatt för brott. Samtidigt är hot och våld eller rädsla för överfall en verklighet för alltför många. Särskilt kvinnor, barn och unga kan utsättas för misshandel, rån eller trakasserier. Ofta i en miljö där trygghet är som viktigast, i hemmet, i skolan eller i närmiljön. I och med att samhället förändras genom globalisering och en enorm teknisk utveckling, så medför detta att nya typer av brottslighet växer fram. Denna organiserade brottslighet kan i stort sett vara vad som helst och var som helst.

Under denna punkt berörs bland annat riskerna droger, hot, våldshandlingar på grund av t.ex. kriminalitet och narkotika samt brottsling som skapar kaos, pyroman, pedofili, m m.

Under 2013 har IFO-avdelningen flyttat in i kommunhuset för att öka de anställdas säkerhet. Under 2014 utövades ett omfattande arbete för att motverka hot om våld i kommunhuset. Under 2013 och 2014 har kommunens socialförvaltning varit utsatt för hot- och våldsaktiviteter. I samband med detta har Arbetsmiljöverket begärt in svar från kommunen om de åtgärder som vidtagits för att förhindra detsamma. En promemoria har överlämnats som utgör ett samlat dokument för kommunens åtgärder och som kan anses vara kommunens huvuddokument i dessa frågor.

Av promemorian framgår bl a följande innehåll:

Rutiner för hot och våld

Riktlinjer mot hot och våld på arbetet

Särskild handlingsplan mot hot och våld

Flyttning av individ och familjeomsorgen till kommunhuset

Rutiner för arbetsmoment inom socialförvaltningen inklusive larm

Föreskrifter i arbetsmiljöstödsystem SAM

Säkerhetsanalys inom reception och besöksområdet i kommunhuset

Inom kommunen vidtagna åtgärder för att förhindra hot och våld under 2013 och 2014

Länsstyrelsen har bedrivit projekt om beredskap för social kris, slutrapport om sociala risker i Skåne län.

Erfarenheterna från detta seminarium utgör en erfarenhetsbank som mycket väl kan komma till hjälp i fortsatt arbete. Kommunen följer tendenser i samhället vad gäller social oro. Från centralt håll har arbete påbörjats om våldsbejakande extremism med nationell samordnare. En bra integration är

nödvändig för att få ett robust samhälle. Kommunen gör årligen samverkansöverenskommelser med lokala polisen om olika åtgärder.

#### 5.8.1 Social oro, Integration

Det är angeläget att kommunens arbete med integration får positiva följder. Kommunledningen har under 2016 haft ständiga överläggningar med representanter för kommunens förvaltningar om effekterna av den ökade invandringen till kommunen. Det har varit viktigt dels för att kunna hantera olika krav på åtgärder med lokaler, personal etc., dels följa utvecklingen och få en samlad bild av situationen. Kommunfullmäktige har tillsatt en beredningsgrupp som har till syfte att arbeta med integrationsfrågor i Örkelljunga kommun. Beredningen har under året inlämnat olika förslag till aktiviteter i kommunen.

#### 5.8.2 Social oro, Klotter, buskörningar, skolbränder

Örkelljunga kommun har aktivt arbetat med att motverka klotter. Dessutom har ett flertal träffar genomförts med ungdomar tillsammans med den lokala polisen. Polisen har utarbetat en handlingsplan för åtgärder i samband med s.k. buskörningar.

Dessutom har en handlingsplan för skolbränder antagits av kommunfullmäktige och träffar har genomförts med samtliga rektorer i samband med incidenter med mindre skolbränder. Uppföljningsmötena har dokumenterats och redovisats i utbildningsnämnden och lokala BRÅ. Under 2014 har utbildningsnämnden tagit fram informationsbroschyrer i ämnet skolskjutningar.

### 5.9 Identifierad risk, 2:4 anläggning

Kommunen har en 2:4 anläggning. Efter överläggningar med kommunledningen har denna verksamhet flyttats från en tätort till utkanten av kommunen.

## **6 Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område**

Örkelljunga kommun är en mindre kommun med sina 10 000 invånare. Utvärderingarna av bränderna i Västmanland pekar på att mindre kommuner behöver organisera sig tillsammans med större kommuner.

Örkelljunga kommun ingår tillsammans med kommunerna Helsingborg och Ängelholm i räddningstjänstförbundet Skåne Nordväst, RSNV. Detta ökar robustheten för den mindre kommunen att hantera händelser.

Under 2016 bedrevs projektet ORSA, områdesbaserad risk och sårbarhetsanalys, tillsammans med kommunerna i Skåne Nordväst. ORSA innebär att en stor mängd data förs in i kommunens GIS-system, för att så småningom kunna identifiera sårbarheter och brister. Projektet utmynnade i Rapporten Aggregera kommunala riskanalyser till Regional riskbild med GIS, en vägledning till länsstyrelserna.

Projektet var mycket lovvärt men har inte utmynnat i att kommunen funnit ytterligare sårbarheter och brister som kan upptäckas när olika samband presenteras i en samlad kartmiljö. För framtiden kan ytterligare projekt ge svar sammanställda på lättöverskådliga kartor.

### **6.1.1 Identifierad sårbarhet, POSOM**

Arbete pågår inom socialnämndens verksamhetsområde för att starta ny Posomverksamhet.

### **6.1.2 Identifierad sårbarhet, Rakel**

Rakel finns idag hos Räddningstjänsten i deras ordinarie verksamhet och systemet har även införts i den centrala krisledningen. En sårbarhet är att det inte finns fler Rakelapparater i organisationen. Förvaltningarnas personal behöver öva mer med den centrala ledningen.

### **6.1.3 Identifierad sårbarhet, Informationssäkerhet**

Redundans finns i viss omfattning i kommunens IT-miljö. MSB har uppmärksammat kommunerna på eventuella brister inom området Informationssäkerhet.

### **6.1.4 Identifierad sårbarhet, WIS**

Omsättning av personal har gjort det svårt att behålla kompetensen för hantering av programmet WIS. Vidare finns det ett fåtal personer som kan ta ansvar för kommunens hemsida.

Träffar med kriskommunikatörer i Skåne Nordväst ökar robustheten inom området samtidigt som möjligheten till support ökar.

#### 6.1.5 Lokalt Krishanteringsråd

Ett lokalt krishanteringsråd i Örkelljunga kan införas för att stärka samverkan mellan olika aktörer. Men det sker regelbundna möten under året i regionala krishanteringsrådet och i krishanteringsrådet Skåne Nordväst. Mötena i det senare organet fyller kravet på hur kommunen skall hålla sig informerad i frågor rörande myndigheter, företag som följer av det geografiska områdesansvaret.

## **7 Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat**

### **7.1 Redovisning av uppdrag med anledning av RSA 2016**

I samband med RSA-arbetet 2016 faställdes uppdrag som framgår nedan:

#### **7.1.1 Reservverk till Skånes Fagerhult**

Kommunstyrelsen har beslutat att införa reservkraft i de norra delarna av kommunen

*Svar: Kommunstyrelsens arbetsutskott har framflyttat denna åtgärd till 2017.*

#### **7.1.2 Etablera Posomverksamhet**

Socialnämnden har ansvaret för kommunens Posomverksamhet.

*Svar: Arbete pågår inom socialförvaltningen för att starta ny Posomverksamhet. Under våren har träffar genomförts med representanter för trossamfund, räddningstjänsten Skåne Nordväst och Polisen Örkelljunga.*

#### **7.1.3 Ökar antalet olyckor på E4 an?**

Svar: Kontakter med räddningstjänsten Skåne Nordväst och Trafikverket får ge svar på dessa frågor. Svaren kommer att framgå i Årsredovisningen för RSNV. Uppföljningen bör ske 2017.

#### **7.1.4 ORSA - Ökad kunskap till risk- och sårbarhetsarbetet?**

*Svar: Projektet var mycket lovligt men har inte utmynnat i att kommunen funnit ytterligare sårbarheter och brister som kan upptäckas när olika samband presenteras i en samlad kartmiljö. För framtiden kan ytterligare projekt ge svar sammanställda på lättöverskådliga kartor.*

#### **7.1.5 Kan ett integrationsarbete öka tryggheten i kommunen?**

*Svar: Kommunfullmäktige har tillsatt en beredning under fullmäktige för att hantera dessa frågor. Under 2016 har ett flertal lovlydda förslag till aktiviteter presenterats. Denna fråga kommer att fortsätta att hanteras kommande år.*

#### **7.1.6 Flyttning av industri, 2:4 anläggning**

Under året upptogs frågan om kommunledningen kunde medverka till lokalisering av företag till platser som ger kommunen ökad robusthet?

*Svar: Målet uppnått. 2:4 verksamhet är flyttad från tätort till plats vid utkanten av kommunen.*

## 7.2 Uppdrag 2017 med anledning av RSA

Som ett resultat och utvärdering av RSA 2016 skall under 2017 följande åtgärder vidtas:

### 7.2.1 Reservverk till Skånes Fagerhult

Kommunstyrelsen har beslutat att införa reservkraft i de norra delarna av kommunen

Uppdrag: Kommunfastigheter skall senast 2017 installera reservverk i Skånes Fagerhult.

### 7.2.2 Posom 2017

Socialnämnden har ansvaret för kommunens Posomverksamhet.

Uppdrag: Socialförvaltningen får i uppdrag att etablera Posomverksamhet senast 2017.

### 7.2.3 Ökar antalet olyckor på E4 an?

Uppdrag: Beredskapssamordnaren får i uppdrag att under 2017 undersöka om antalet olyckor på E 4 an genom Örkelljunga ökar och i så fall kontakta trafikverket för att erhålla information om orsakerna.

### 7.2.4 Fjärrvärme

Uppdrag: Fjärrvärmeverket får i uppdrag att redovisa robustheten av de redundansåtgärder som vidtagits för att undvika värmebortfall och förslag på åtgärder vid eventuellt bortfall av El.

Noteras att fjärrvärmeverket idag har redundans för kritiska funktioner innebärande att visst bortfall av produktionsenheter/utrustning kan ske utan påverkan av utdistribuerad energi. Vad gäller elförsörjning till verket finns redundans i eget reservkraftaggregat om 450 kVA vilket möjliggör full utleverans. Kundens möjlighet till mottagning av värmeleverans är beroende av elförsörjning lokalt i kundens anläggning. Vid bortfall av sådan bör man överväga hur elförsörjning kan ske.

I det fall att värmeförsörjning helt uteblir från värmeverket bör man överväga att på någon samlingspunkt finna både provisorisk elförsörjning samt provisorisk värmeförsörjning.

### 7.2.5 Drivmedel och Beroendeanalys

Uppdrag: Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att bevaka länsstyrelsens svar om tillgången på drivmedel i händelse av elbortfall och beakta konsekvenserna av svaret. Samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunens Va-verksamheten får samtidigt i uppdrag att tillsammans med länsstyrelsen, trafikverket och kommuner genomföra Beroendeanalys för ökad robusthet i samhällsviktig verksamhet för transporter. Kostnaden täcks ur MSB:s anslag 2:4 krisberedskap.

### 7.2.6 Våldsamt skyfall

Uppdrag: Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att under 2017 undersöka om förebyggande åtgärder kan vidtas i händelse av våldsamt skyfall i Örkelljunga samhälle speciellt genom inventering av nya innovationer på området och de försök som pågår i landet.

### 7.2.7 Integration av uppgifter enligt LSO och LEH

Uppdrag: Beredskapssamordnaren får i uppgift att under 2017 undersöka hur handlingsprogrammen enligt lagen om skydd mot olyckor, LSO och Lagen om extraordinära händelser, LEH kan integreras. Samtidigt kan undersökas hur Söderåsens miljöförbund och Räddningstjänsten Skåne nordvästs verksamhet ska jacka in i den befintliga krisledningsplanen för extraordinär händelse och organisationen kring kommunens krisledningsnämnd.

## 7.3 Uppdrag: 2018 med anledning av RSA

### 7.3.1 Ny Borra

Uppdrag: Kommunledningskontoret och samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att uppmärksamma Trafikverket om slutligt fullföljande av ny borra för Örkelljunga kommun enligt avtal.

### 7.3.2 Trygghetsvandringar

Ansvarig för kommunens trygghetsvandringar är folkhälsostrategen. Tjänsten är för närvarande vakant och arbetet fortsätter när tjänsten tillsatts.



## 8 Kontinuitetsplanering

Kontinuitetsplanering innebär att bättre förstå vilka åtgärder som behöver förberedas utifrån att ha identifierat risker som uppstår vid oönskade avbrott eller störningar. Identifiera de kritiska processer som måste upprätthållas oavsett påfrestningar och de system, rutiner, bemanning, kritiska beroenden till annan aktör som krävs för upprätthållandet. Åtgärder som till exempel reservrutiner, prioritering av åtaganden planeras utifrån identifieringen. För att arbetet inte ska bli för omfattande är det tillräckligt att dokumentera och planera för dem mest kritiska delar/processer i verksamheten.

Samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunens VA-verksamhet kommer tillsammans med länsstyrelsen, trafikverket och NSVA genomföra Beroendeanalys för ökad robusthet i samhällsviktig verksamhet, transporter. Kostnaden täcks ur MSB:s anslag 2:4 krisberedskap.

Metoden kan därefter tillämpas exempelvis för kommunens verksamheter. Under 2016 har tillämpningar gjorts med hjälp av programmet IBERO.