

Kommunledningsförvaltningen
Kenth Svensson, 0435 55007



Styrdokument för Örkelljunga kommuns krisberedskap 2017-2018

Antagen av kommunstyrelsen 2016-12-07, § 342

c:\users\kommun\appdata\local\microsoft\windows\temporary internet files\content.outlook\inj4pm2e\original styrdokument 2017-2018 med §.docx

Örkelljunga kommun

Postadress
Kommunledningsförvaltningen
286 80 Örkelljunga

Webbplats
www.orkelljunga.se

Besöksadress
Biblioteksgatan 10

E-post
kommunkontor@orkelljunga.se

Telefon
0435-550 00 vx

Fax
0435-545 40

Organisationsnr
212000-0878

Bankgiro
5250-6847

Sammanfattning

Styrdokumentet beskriver hur kommunen avser att arbeta med krisberedskap under mandatperioden. Kommunstyrelsen antog kommunens nuvarande Styrdokument för Krisledningsorganisationen i februari 2016.

Länsstyrelsen har efter Tillsyn under våren 2016 framfört följande:

Kommunen bör ta fram en beskrivning över vilka åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet. Det är även önskvärt ifall kommunen vidtar åtgärder för att uppfylla Länsstyrelsen Skånes tolkning på vad styrdokumentet bör innehålla för att utgöra ett gott styrdokument över kommunens krisberedskap.

Länsstyrelsen önskar ta del av fastställt dokument senast den 31 december 2016.

Med FETSTIL angivna delar innebär förändring mot tidigare antaget styrdokument:

Innehåll

1	Inledning	4
1.1	Revideringsbestämmelser	4
2	Uppgifter	5
2.1	Preciserade uppgifter enligt lagen	5
2.2	Styrdokumentet omfattar.....	5
3	Risk- och sårbarhetsanalyser	6
3.1	Uppdrag 2017 med anledning av RSA	6
3.1.1	Reservverk till Skånes Fagerhult	6
3.1.2	Posom 2017.....	6
3.1.3	Ökar antalet olyckor på E4 an?.....	6
3.1.4	Fjärrvärme.....	6
3.1.5	Drivmedel och Beroendeanalys	7
3.1.6	Väldsamt skyfall	7
3.1.7	Integration av uppgifter enligt LSO och LEH	7
3.2	Uppdrag: 2018 med anledning av RSA	7
3.2.1	Ny Borra	7
3.2.2	Trygghetsvandringar	7
4	Kontinuitetsplanering	8
5	Geografiskt områdesansvar	9
5.1	Planerade uppgifter inom ramen för kommunens områdesansvar ...	9
6	Utbildnings- och övningsplanering	10
6.1	Målet med utbildningen är att:	10
6.2	Övnings- och utbildningsplan för kommunens funktioner.....	10
6.3	Utvärdering	12
6.4	Samverkan.....	12
7	Rapportering	13
7.1	Mål för kommunens arbete med rapportering.....	13
8	Mål i överenskommelsen, samverkan och ersättning	14
8.1	Örkelljunga kommuns redovisning av ekonomin för verksamheten	14
9	Höjd beredskap	16
10	Bilaga	17

1 Inledning

För de åtgärder som kommunen har att vidta med anledning av Lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) erhåller Örkelljunga kommun ett riktat statsbidrag. Hur bidraget ska användas är reglerat i en överenskommelse mellan Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Myndigheten för skydd och beredskap (MSB).

Styrdokumentet beskriver hur kommunen avser att arbeta med krisberedskap under mandatperioden. Vidare beskrivs hur det erhållna statsbidraget kommer att disponeras så att de åtagande som kommer av överenskommelsen fullgörs.

1.1 Revideringsbestämmelser

Styrdokumentet fastställs av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen följer upp och beslutar om justeringar och kompletteringar av dokumentet utifrån förändringar i lag och föreskrifter.

2 Uppgifter

Utgångspunkten är Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Bestämmelserna i LEH syftar till att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och landsting ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar. Med anledning av den nya hotbilden förväntas MSB komma ut med nya planeringsförutsättningar för hur arbetet med civilt försvar ska bedrivas under 2016.

2.1 Preciserade uppgifter enligt lagen

- Upprätta risk- och sårbarhetsanalyser (RSA).
- Upprätta beredskapsplaner.
- Utöva geografiskt områdesansvar.
- Utbilda och öva.
- Upprätta förmåga till rapportering.
- Grundläggande förmåga till civilt försvar under höjd beredskap.

2.2 Styrdokumentet omfattar

- Behov av de åtgärder som har framkommit utifrån RSA:s resultat som ska genomföras av verksamheter och kommunens bolag under mandatperioden, för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.
- En beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i SKL/MSB-överenskommelsen.
- En övnings- och utbildningsplan för mandatperioden.
- En beskrivning av hur det riktade statsbidraget kommer att användas.

3 Risk- och sårbarhetsanalyser

Kommunen ska arbeta med att identifiera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen, och hur dess konsekvenser skulle kunna påverka samhällsviktig verksamhet. Resultatet av arbetet ska sedan sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Regelbunden uppföljning och rapportering inom alla nivåer enligt (MSBFS 2010:5). I Risk- och sårbarhetsanalysen som lämnas varje år till länsstyrelsen och MSB finns angivet för Örkelljunga kommun de åtgärder som ska ske under mandatperioden.

Dessa är följande

3.1 Uppdrag 2017 med anledning av RSA

Som ett resultat och utvärdering av RSA 2016 skall under 2017 följande åtgärder vidtas:

3.1.1 Reservverk till Skånes Fagerhult

Kommunstyrelsen har beslutat att införa reservkraft i de norra delarna av kommunen

Uppdrag: Kommunfastigheter skall senast 2017 installera reservverk i Skånes Fagerhult.

3.1.2 Posom 2017

Socialnämnden har ansvaret för kommunens Posomverksamhet.

Uppdrag: Socialförvaltningen får i uppdrag att etablera Posomverksamhet senast 2017.

3.1.3 Ökar antalet olyckor på E4 an?

Uppdrag: Beredskapssamordnaren får i uppdrag att under 2017 undersöka om antalet olyckor på E 4 an genom Örkelljunga ökar och i så fall kontakta trafikverket för att erhålla information om orsakerna.

3.1.4 Fjärrvärme

Uppdrag: Fjärrvärmeverket får i uppdrag att redovisa robustheten av de redundansåtgärder som vidtagits för att undvika värmeförlust och förslag på åtgärder vid eventuellt bortfall av El.

Noteras att fjärrvärmeverket idag har redundans för kritiska funktioner innebärande att viss förlust av produktionsenheter/utrustning kan ske utan påverkan av utdistribuerad energi. Vad gäller elförsörjning till verket finns redundans i eget reservkraftaggregat om 450 kVA vilket möjliggör full utleverans. Kundens möjlighet till mottagning av värmeleverans är beroende av elförsörjning lokalt i kundens anläggning. Vid förlust av sådan bör man överväga hur elförsörjning kan ske.

I det fall att värmeförsörjning helt uteblir från värmeverket bör man överväga att på någon samlingspunkt finna både provisorisk elförsörjning samt provisorisk värmeförsörjning.

3.1.5 Drivmedel och Beroendeanalys

Uppdrag: Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att bevaka länsstyrelsens svar om tillgången på drivmedel i händelse av elbortfall och beakta konsekvenserna av svaret. Samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunens Va-verksamheten får samtidigt i uppdrag att tillsammans med länsstyrelsen, trafikverket och kommuner genomföra Beroendeanalys för ökad robusthet i samhällsviktig verksamhet för transporter. Kostnaden täcks ur MSB:s anslag 2:4 krisberedskap.

3.1.6 Våldsamt skyfall

Uppdrag: Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att under 2017 undersöka om förebyggande åtgärder kan vidtas i händelse av våldsamt skyfall i Örkelljunga samhälle speciellt genom inventering av nya innovationer på området och de försök som pågår i landet.

3.1.7 Integration av uppgifter enligt LSO och LEH

Uppdrag: Beredskapssamordnaren får i uppgift att under 2017 undersöka hur handlingsprogrammen enligt lagen om skydd mot olyckor, LSO och Lagen om extraordinära händelser, LEH kan integreras. Samtidigt kan undersökas hur Söderåsens miljöförbund och Räddningstjänsten Skåne nordvästs verksamhet ska jacka in i den befintliga krisledningsplanen för extraordinär händelse och organisationen kring kommunens krisledningsnämnd.

3.2 Uppdrag: 2018 med anledning av RSA

3.2.1 Ny Borra

Uppdrag: Kommunledningskontoret och samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att uppmärksamma Trafikverket om slutligt fullföljande av ny borra för Örkelljunga kommun enligt avtal.

3.2.2 Trygghetsvandringar

Ansvarig för kommunens trygghetsvandringar är folkhälsostrategen. Tjänsten är för närvarande vakant och arbetet fortsätter när tjänsten tillsatts.

4 Kontinuitetsplanering

Kontinuitetsplanering innebär att bättre förstå vilka åtgärder som behöver förberedas utifrån att ha identifierat risker som uppstår vid oönskade avbrott eller störningar. Identifiera de kritiska processer som måste upprätthållas oavsett påfrestningar och de system, rutiner, bemanning, kritiska beroenden till annan aktör som krävs för upprätthållandet. Åtgärder som till exempel reservrutiner, prioritering av åtaganden planeras utifrån identifieringen. För att arbetet inte ska bli för omfattande är det tillräckligt att dokumentera och planera för dem mest kritiska delar/processer i verksamheten.

Samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunens VA-verksamhet kommer tillsammans med länsstyrelsen, trafikverket och NSVA genomföra Beroendeanalys för ökad robusthet i samhällsviktig verksamhet, transporter. Kostnaden täcks ur MSB:s anslag 2:4 krisberedskap.

Metoden kan därefter tillämpas exempelvis för kommunens verksamheter. Under 2016 har tillämpningar gjorts med hjälp av programmet IBERO.

5 Geografiskt områdesansvar

Geografiskt områdesansvar innebär att kommunen ska arbeta för att göra krishanteringen mer effektiv, samt ge berörda aktörer förutsättningar för att skapa en bra kontakt mellan varandra innan, under och efter en kris. För att uppnå detta ska kommunen arbeta med olika nätverk såsom lokalregionala krishanteringsrådet för Familjen Helsingborg

5.1 Planerade uppgifter inom ramen för kommunens områdesansvar

- Ökad integrering av kommunens beredskapsfunktioner med länsstyrelsen och övriga kommuner i Skåne avseende samverkan, teknik och metodik för informationsdelning och lägesbild vid en extraordinär händelse.
- Genomföra gemensamma utbildningar och/eller övningar med samverkande aktörer samt med grannkommunerna för att öka samverkan och skapa kommunikationsvägar.
- Arbeta för att stärka samverkan med frivilliga resurser i samhället (det civila samhället).
- Utvidga samverkan med olika trossamfund.

6 Utbildnings- och övningsplanering

Kommunstyrelsen har 2015-08-12 antagit utbildnings- och övningsplan:

I detta avsnitt redovisas övnings- och utbildningsplan för kommunens funktioner.

6.1 Målet med utbildningen är att:

- Öka kunskap och förmåga hos alla deltagare.
- Öka kunskap bland deltagande politiker och tjänstemän om roller och ansvar.
- Uppmärksamma svårigheter som kan uppstå under en kris.
- Klarlägga styrkor och svagheter i ledarskap, kommunikation och samarbete.
- Förtydliga ansvar- och rollfördelning inom förvaltningar och mellan förvaltningar samt vid utökad samverkan med central krisledning.
- Personer ingående i krisledningsorganisation har god kännedom om krishanteringssystemet, kommunens styr- och stöddokument, sin egen uppgift.
- Krisledningsgrupper är tränade att självständigt eller i samverkan hantera kriser.

6.2 Övnings- och utbildningsplan för kommunens funktioner

Planen berör

- Krisledningsnämnd.
- Ledningsgrupp.
- Stabsfunktioner; administrativ funktion, servicefunktion, kommunikationsfunktion, personalfunktion, IT, ekonomi, lokalförsörjning och samverkansaktörer.

Aktiviteterna kan komma att flyttas tidsmässigt eller bytas ut mot annan aktivitet som anses lämplig med hänsyn till bl a de brister som identifieras i risk- och sårbarhetsanalysen.

Tidplan

Nedanstående tidplan visar översiktligt när övningar och utbildningar är inlagda under mandatperioden.

2015 (år 1)		
September – november	Grundutbildning av förtroendevalda	4 tim
September – november	Repetition av krisledningsorganisationen, alla	2 tim
September – november	Stabschefsövning	1 tim
September – november	Funktionsövningar för handläggare/stabspersonal	2 tim
September – november	Seminarieövning	2 tim
2016 (år 2)		
Mars- april	Spelövning för hela krisledningsorganisationen	8 tim
2017 (år 3)		
Mars-april	Repetition krisledningsorganisationen,	2 tim

	alla	
September	Stabsövning	1 tim
September	Funktionsövningar för handläggare/stabspersonal	2 tim
Oktober- november	Seminarieövning	2 tim
2018 (år 4)		
Mars-april	Spelövning för hela krisledningsorganisationen	4 tim

Övningsverksamhet

Med övningsverksamhet avses fortlöpande aktiviteter för att bibehålla förmågan att verka i kommunens krisledningsorganisation. Övningarna kan också kompletteras med utbildningar när det påvisas brister i verksamheten eller på ny utrustning.

Grundläggande övningsplan

Övningsplanen omfattar en fyraårscykel där år ett är första året efter allmänna val till kommunen.

	År	Innehåll	Tid	Pol	FC	SC	Handl
2015	1	Repetition organisationen	2 tim	X	X	X	X
		Seminarieövning	2 tim	X	X	X	
		Stabschefsövning	1 tim			X	
		Funktionsvisa övningar	2				X
2016	2	Spelövning ”stor”	8 tim	X	X	X	X
2017	3	Repetition organisationen	2 tim	X	X	X	X
		Seminarieövning	2 tim	X	X	X	
		Stabschefsövning	1			X	
		Funktionsvisa övningar	2				X
2018	4	Spelövning ”liten”	4	X	X	X	X

POL = Förtroendevalda i krisledningsnämnden.

FC = Förvaltningschefer och deras ersättare, m fl.

SC = Stabschef och ersättare.

Handl = Kommunal personal som biträder och administrerar krisledningsnämndens och stabens arbete.

- En av spelövningarna skall även vara startövning.
- Spelövning ”stor” skall omfatta minst en avlösning av stabspersonalen.
- Scenario till övningarna väljs efter problemområden i riskanalysen eller annat aktuellt ämne.

-

6.3 Utvärdering

Varje övning ska utvärderas avseende såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.

6.4 Samverkan

Kommunens personal ska delta vid samverkanskurser på regional och nationell nivå.

7 Rapportering

Vid svåra påfrestningar på samhället sker samverkan och rapportering till länsstyrelsen. Kommunens organisation vid höjd beredskap hanteras med samma organisation och planläggning som beskrivs i krisledningsplan vid extraordinära händelser och andra allvarliga störningar. Vid höjd beredskap ska kommunen hålla länsstyrelsen underrättad om beredskapsläget och de övriga förhållanden som har betydelse för det civila försvaret i kommunen.

7.1 Mål för kommunens arbete med rapportering

- Kommunen ska ha förmåga att ta emot och dela information med berörda krisberedskapsaktörer med stöd av den teknik som (Rakel, Lync, telefonkonferenser, 113 13, Samverkanswebben och WIS) tillämpas nationellt för ledning och samverkan i kris.
- Kommunen ska ha förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport om risker och sårbarheter i kommunen och om de lokala krisberedskapsaktörernas förberedelser inför en extraordinär händelse. Vidare ska kommunen ha förmågan att ge länsstyrelsen en samlad rapport om läget i kommunen vid en extraordinär händelse.

8 Mål i överenskommelsen, samverkan och ersättning

- Årlig RSA uppföljning och rapportering samt förmågebedömning, till Länsstyrelsen.

Bedömning dels av generell krishanteringsförmåga och dels av förmågan vid särskilda händelser.

8.1 Örskelljunga kommuns redovisning av ekonomin för verksamheten

Denna är följande:

Ekonomi 2016

Ersättning	kr
<i>a) Grundbelopp</i> för att hålla en funktion med erforderlig kompetens för samordning av kommunens uppgifter i krishanteringssystemet.	280 000
<i>b) Verksamhetsersättning</i> För genomförande av planering, risk- och sårbarhetsanalyser, övning m.m. utbetalas 12,75 kr/invånare under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter	123 764
<i>c) Ersättning för underhåll av utombusalarmeringsystemet.</i> 1 100 kr per larmsändare.	9 900
<i>d) Samverkansersättning</i> Stimulering av kommunerna att samverka med aktörer utanför det geografiska området.	20 385
Summa ersättning (434 049) (KPI omräknat)	433 157

En del av ersättningen från staten baseras på hur många innevånare som bor i kommunen och summan kan därför variera något mellan åren. Kommunen sårredovisar kostnader för säkerhetssamordning dock förs inga kostnader för arbetstid för tjänstemän utöver säkerhetsamordnaren på detta.

Kostnader	kr
Underhåll/provning av utomhusalarmeringsutrustning:	12 000 kr
Säkerhetssamordnare, förvaltningsassistent, kommunledningsförvaltningen, Personalkostnader och avgifter	280 000 kr
SUMMA	292 000 kr
Kvar för verksamhet	122 000 kr
Verksamhet	
<ul style="list-style-type: none">• FRG, Örkelljunga Civilförsvarsförbund	20 000 kr
<ul style="list-style-type: none">• POSOM-funktionen: beredskap/larmning, utbildning	0 kr
<ul style="list-style-type: none">• Beredskap krisledningsorganisation	0 kr
<ul style="list-style-type: none">• Framtagande av risk- och sårbarhetsanalyser, scenarier, planer, checklistor m fl underlag	22 000 kr
<ul style="list-style-type: none">• Geografiskt områdesansvar: lokalt samverkansråd, publika kampanjer, projekt m.m. – se samverkan nedan	0 kr
<ul style="list-style-type: none">• Utbildning, övning Utbildning: Krisledningsgrupp samt krisledningsgrupp. Kurser, konferenser, nätverksträffar inom området för krishantering. Inkl arvoden och resor.	20 000 kr
Kompetensutveckling för användande av tekniska stödsystem (WIS, m m)	15 000 kr
<ul style="list-style-type: none">• Samverkan utanför det geografiska området Region Skåne, länsstyrelsen, diverse exv. mindre inköp etc	20 000 kr
<ul style="list-style-type: none">• Övrigt	25 000 kr
SUMMA	122 000 kr
Kostnader totalt	434 000 kr

9 Höjd beredskap

Kommunen ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap.

Mål för kommunens arbete med höjd beredskap är att:

- Säkerställa att VMA (Viktigt meddelande till allmänheten) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.
- Säkerställa att krisledningen inom kommunen har grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap.
- Arbeta för utökad samverkan med försvarsmakten för en förbättrad förmåga för det civila samhället.
- Att upprätthålla funktionen att vid störningar i elförsörjningen kunna trycka informationsmaterial och distribuera detta till allmänheten.

10 Bilaga

Krisledningsplan och kriskommunikationsplan för Örkelljunga kommun.